

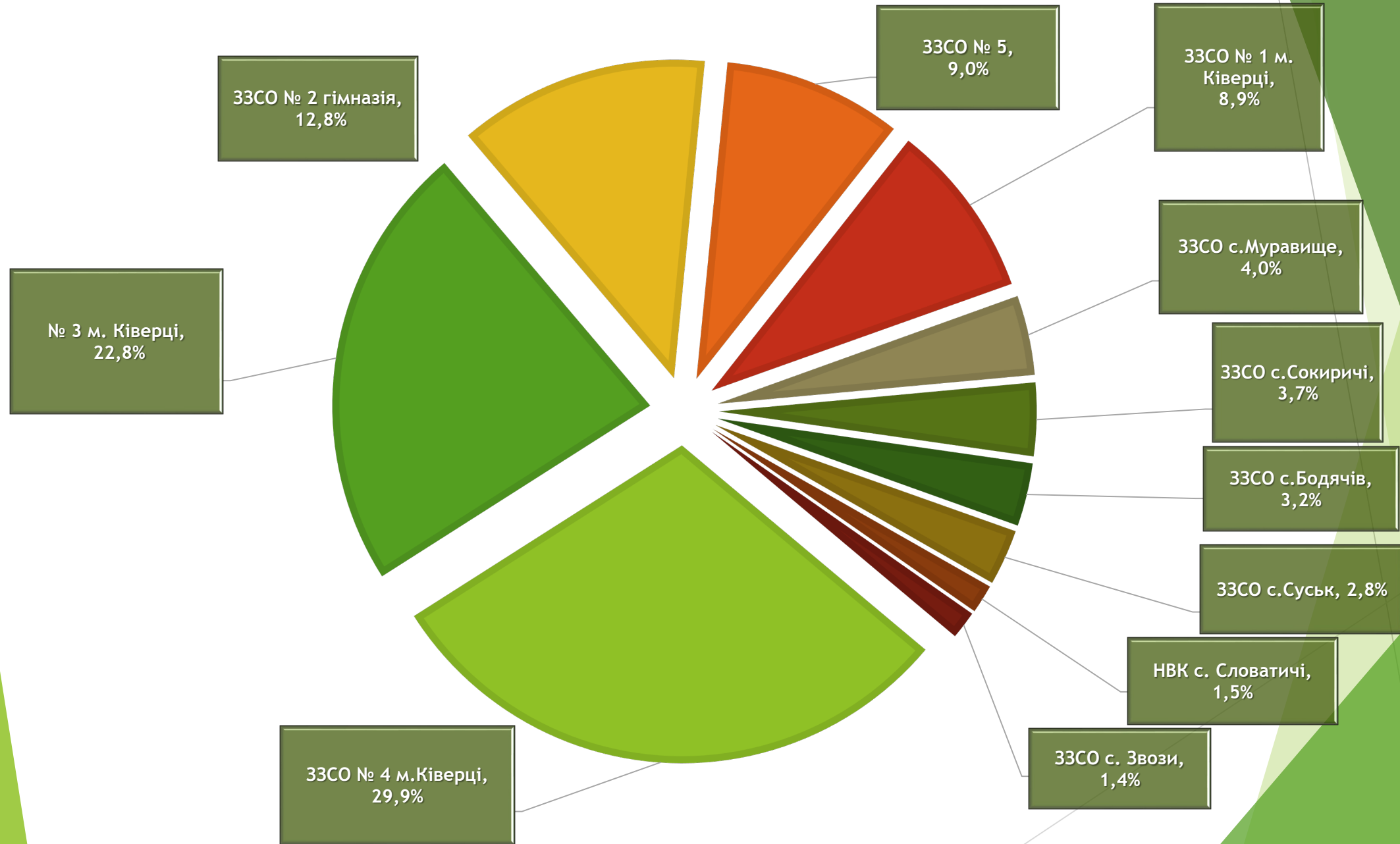
Аналіз освітньої мережі закладів загальної середньої освіти

А.В.Мовчак, депутат Луцької міської ради 7 скликання

Освітня мережа закладів середньої освіти Ківерцівської громади налічує 11 шкіл, з них 6 I-III ступенів, 4 I-II ступенів та 1 навчально-виховний комплекс в с. Словатичі. У школах протягом 2018-2019 рр. навчалось 2963 здобувачі освіти (учнів), а саме:

- ▶ - у м. Ківерці 5 шкіл загальною площею 13665 м. кв. - **2472** учні;
- ▶ - у Сокиричівському старостинському окрузі 3 школи загальною площею 3380 м. кв. - **322** учні;
- ▶ - у Суському старостинському окрузі 3 школи загальною площею 3360 м. кв. - **169** учнів.

% учнів у ЗЗСО ОТГ 2018-2019 навч.р.



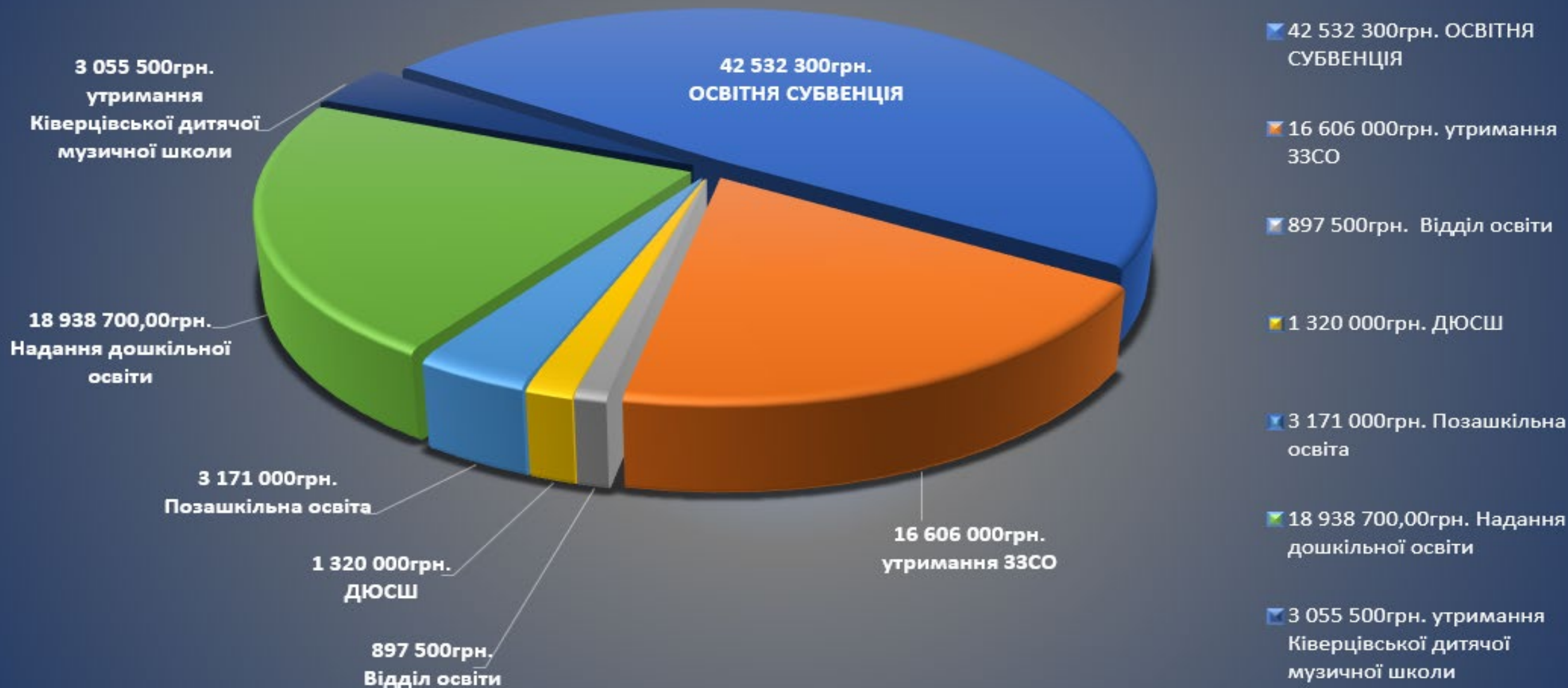
Фінансування закладів загальної середньої освіти відбувається за рахунок державного та місцевого бюджетів.

- ▶ З державного бюджету фінансується тільки оплата праці педагогічних працівників - освітня субвенція.
- ▶ Розподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами здійснюється на основі формули, що враховує багато показників. Основними з них є кількість учнів та особливості території відсоток сільського населення та щільність учнів на кв. км. На їх основі для кожної громади визначено розрахункову наповнюваність класів (РНК), тобто прогноз, скільки мінімально має навчатися учнів у класах громади, щоб забезпечувати достатнє фінансування оплати праці з нарахуваннями для педагогічних працівників у загальноосвітніх навчальних закладах. РНК для Ківерцівської ОТГ - 20,5 учнів. З державного бюджету на оплату праці педагогічних працівників громада отримала 42 млн. 523 тис. грн.

Фінансується з бюджету Ківерцівської ОТГ

- ▶ З місцевого бюджету фінансується - утримання закладів, оплата праці непедагогічного персоналу, харчування дітей пільгових категорій та інші видатки.
- ▶ З власних доходів Ківерцівською ОТГ на утримання закладів загальної середньої освіти у бюджеті закладено **16 млн. 606 тис. грн.**
- ▶ Загалом, на початок бюджетного року на освітню мережу заплановані видатки: заклади загальної середньої освіти, заклади дошкільної освіти, заклади позашкільної освіти, відділ освіти - передбачені у бюджеті **86 млн.521 тис. грн..**

ВИДАТКИ НА УТРИМАННЯ ОСВІТНЬОЇ МЕРЕЖІ ЗАПЛАНОВАНІ НА ПОЧАТОК 2019 БЮДЖЕТНОГО РОКУ 86 МЛН. 521 ТИС. ГРН.



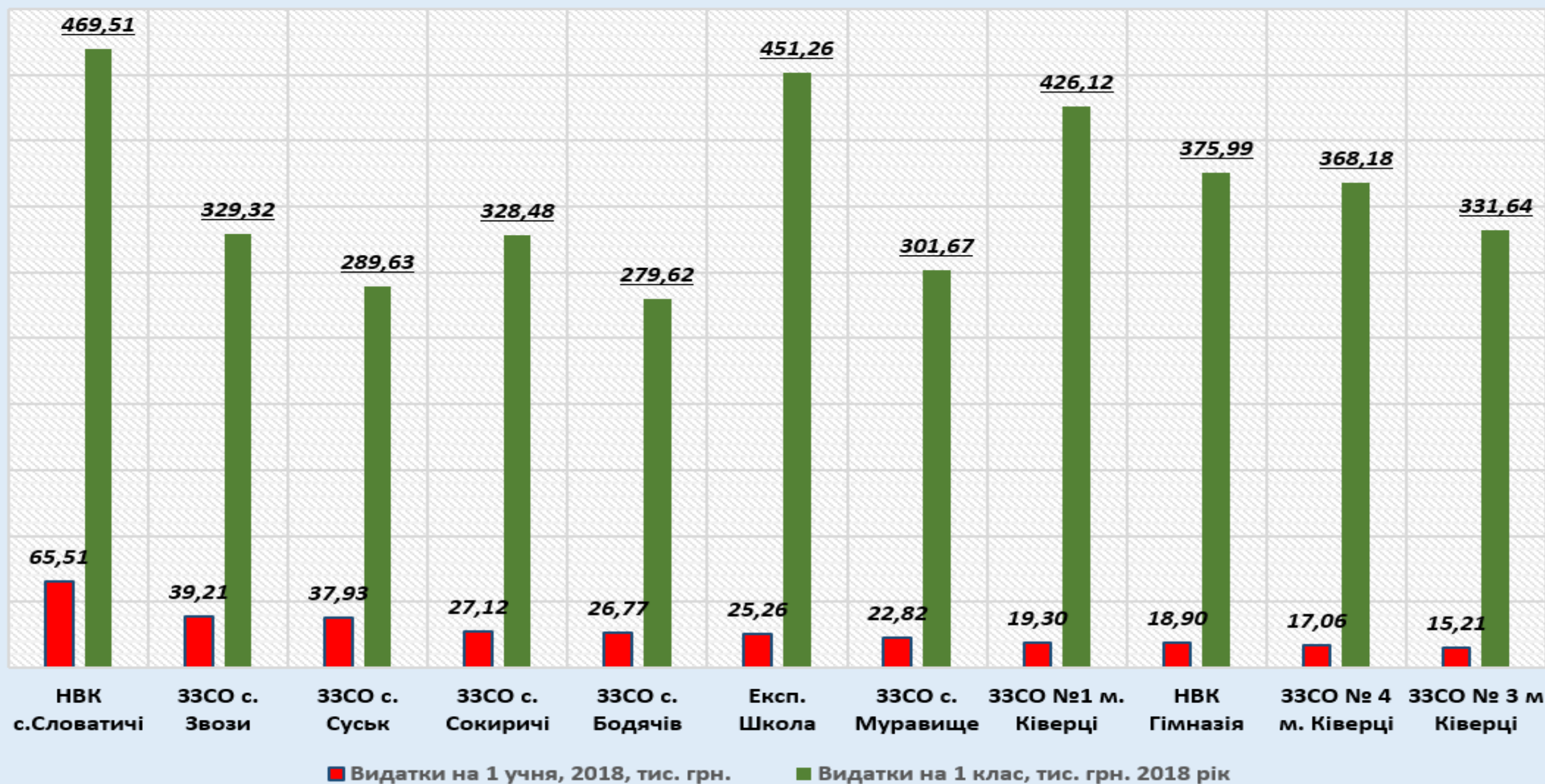
Станом на 31.07.2019 видатки на освітню мережу становлять **90 млн. 489 тис. грн.**

- ▶ Протягом першого півріччя на утримання освітньої мережі додатково спрямували **3 млн. 968 тис. грн.**, з них на заробітну плату педагогічних працівників загальноосвітніх закладів **1 млн.533 тис. грн.**
- ▶ Станом на 31.07.2019 видатки на освітню мережу заклади загальної середньої освіти, заклади дошкільної освіти, заклади позашкільної освіти, відділ освіти становлять **90 млн. 489 тис. грн.**

					Освітня субвенція				
	Заклад загальної середньої освіти	Видатки на функціонування закладу, тис.грн. 2018рік (касові видатки)	Видатки на функціонування закладу, тис.грн. 2019 рік (план) ДЕШБОРД Мінфіну	Потреба у заробітній платі (тис.грн.) обраховано Відділом освіти Ківерцівської РДА на 2019р.	Освітня субвенція за формулою розподілу 2019 рік (тис.грн.) <i>розраховано відповідно до кількості учнів</i>	Затверджений бюджет на оплату праці педагогів Відділом освіти Ківерцівської РДА на 2019р. (тис.грн.) відповідно до суми субвенції /не відображає реальної потреби/	Дефіцит/профіцит потреби до затвердженого бюджету (тис.грн.)	дефіцит/профіцит коштів на оплату праці педагогів різниця потреби і субвенції <i>розраховано відповідно до кількості учнів 2019р. (тис.грн.)</i>	% фактичного фінансування (Затверджений бюджет) до субвенції, (тис.грн.)
				А	В	С	С-А	В-А	С/А
1	ЗЗСО №1	5 113,42	5 015,15	4 333,50	3 860,00	3 665,00	-668,50	-473,50	94,95%
2	ЗЗСО №2 Гімназія	7 143,81	6 983,24	6 179,20	5 490,00	5 177,00	-1 002,20	-689,20	94,30%
3	ЗЗСО №3	10 280,73	10 037,14	8 882,20	9 650,00	7 521,00	-1 361,20	767,80	77,94%
4	ЗЗСО №4	15 095,32	16 009,96	12 400,40	12 750,00	10 445,00	-1 955,40	349,60	81,92%
5	ЗЗСО №5	6 768,87	6 844,15	5 694,40	3 800,00	4 770,00	-924,40	-1 894,40	125,53%
6	ЗЗСО с.Бодячів	2 516,56	2 451,26	2 203,30	1 320,00	1 845,00	-358,30	-883,30	139,77%
7	ЗЗСО с.Звози	1 646,62	1 582,15	1 604,70	570,00	1 344,00	-260,70	-1 034,70	235,79%
8	ЗЗСО с.Муравище	2 715,03	2 693,17	2 508,00	1 670,00	2 101,00	-407,00	-838,00	125,81%
9	ЗЗСО с.Сокиричі	2 956,33	2 809,80	2 436,00	1 560,00	2 041,00	-395,00	-876,00	130,83%
10	ЗЗСО с.Суськ	3 185,94	3 111,14	2 563,50	1 250,00	2 147,00	-416,50	-1 313,50	171,76%
11	НВК с.Словатичі	2 817,06	2 888,86	1 755,00	603,00	1 467,00	-288,00	-1 152,00	243,28%
	Разом:	60 239,70	60 426,01	50 560,00	42 523,00	42 523,00	-8 037,00	-8 037,00	100,00%

*Всі дані згідно планових розрахунків, не враховують оптимізацію.

Видатки на 1 учня, 1 клас ЗЗСО Ківерцівської ОТГ



Порівняно з 1991/1992 роком, у 2016/2017 році до школи пішли вдвічі менше дітей - 3,846 мільйонів школярів зараз проти - 7,102 мільйонів - на початку 90-х.

- Проблема неефективної освітньої мережі є не лише у Ківерцівській громаді, а й в Україні. Найперше, це зумовлено тим, що впродовж багатьох років не враховувалися демографічні зміни. Впродовж 1991-2015 років кількість учнів зменшилася майже вдвічі.
- Однак було скорочено лише 18% шкіл та звільнено 10% вчителів. Наразі кількість учнів на одного вчителя становить у Ківерцівській ОТГ- 8,7, у області -7,8. Для нашої громади розраховано формулою розподілу освітньої субвенції даний показник - 11,25.

СТАН СЕРЕДНЬОЇ ОСВІТИ

В УКРАЇНІ З 1991 ПО 2017 РР.



**ЧИСЕЛЬНІСТЬ СЕРЕДНІХ
ЗАГАЛЬНООСВІТНІХ ШКІЛ (ТИС.)**



**КІЛЬКІСТЬ УЧНІВ
(МЛН ОСІБ)**



КІЛЬКІСТЬ ВЧИТЕЛІВ (ТИС. ОСІБ)



1991/92 2000/01 2010/11 **2016/17***

Скоротилась на

✓ **105** тис.

в порівнянні з 1991/92

СЕРЕДНЯ КІЛЬКІСТЬ УЧНІВ НА 1 ВЧИТЕЛЯ



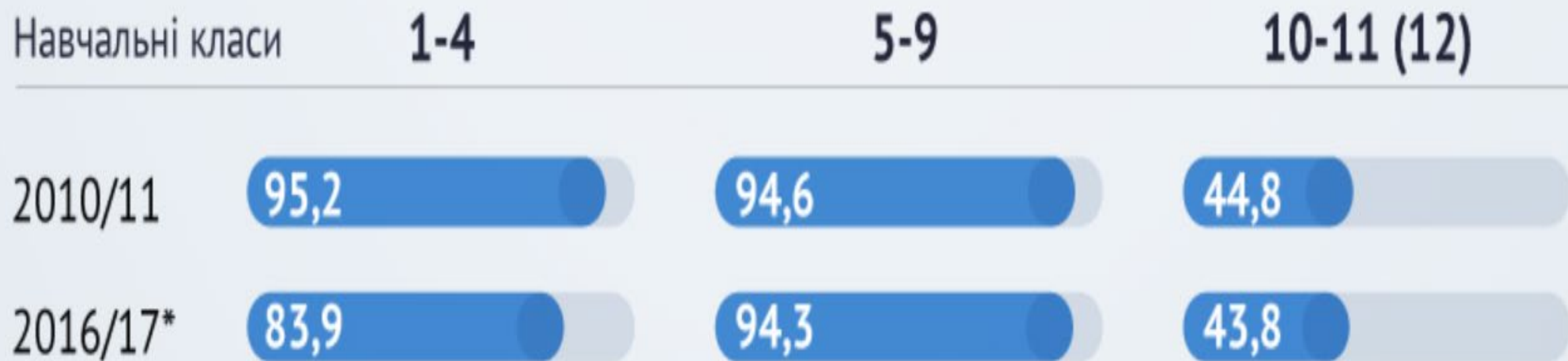
1991/92 2000/01 2010/11 **2016/17***

Скоротилась на

✓ **5**

в порівнянні з 1991/92

ОХОПЛЕННЯ ДІТЕЙ СЕРЕДНЬОЮ ОСВІТОЮ У 2010-2017 РР. (%)



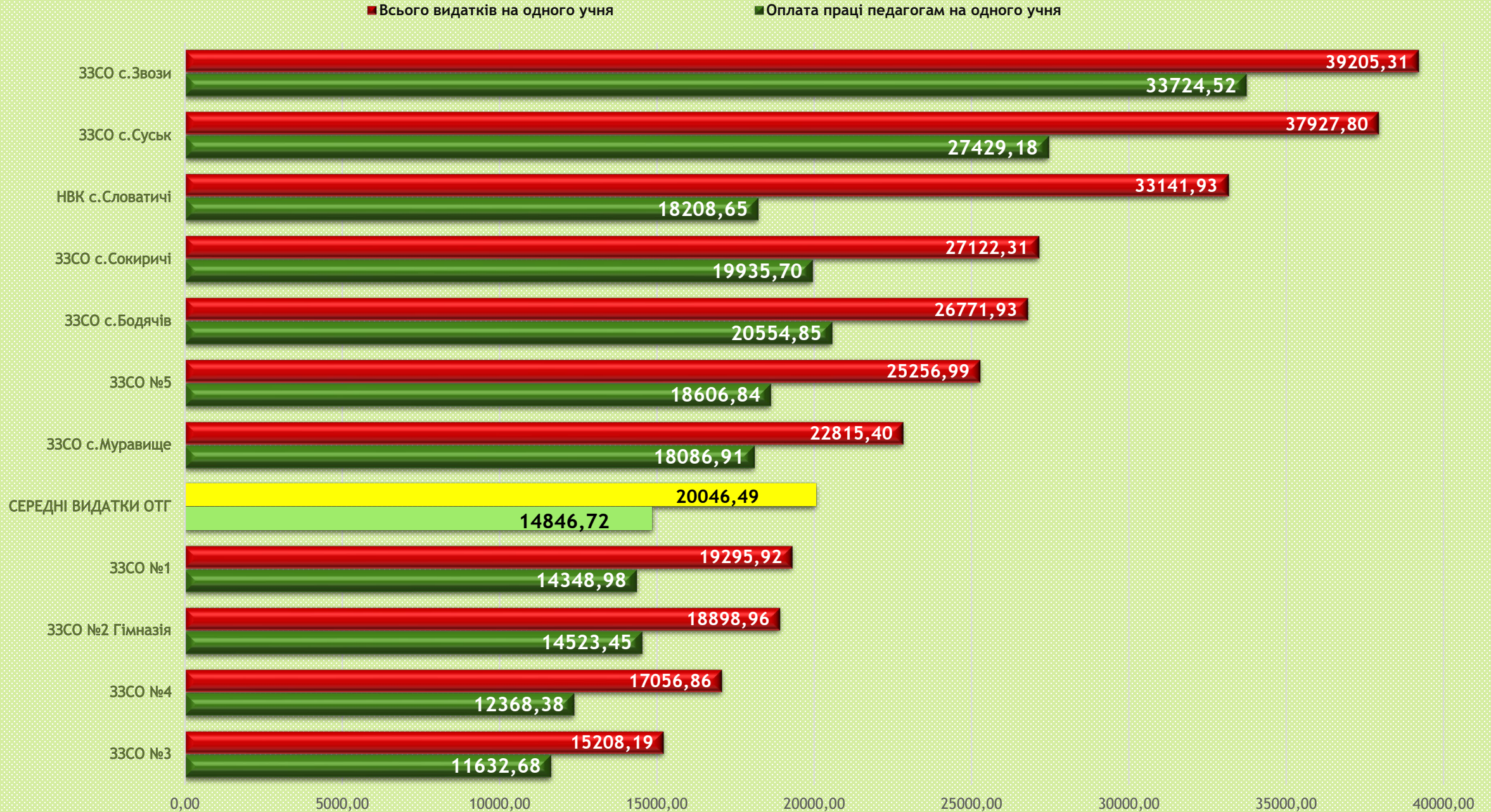
* - без урахування тимчасово окупованої території АР Крим та зони проведення АТО
Інфографіку створено за даними Держстату та МОН України станом на 21.08.2017 р.

СЛОВО і ДІЛО

Кількість учителів також зменшилась. У 1991/1992 навчальному році їх було 543 тисячі, а зараз - 438 тисяч. Проте середнє навантаження на одного педагога також знизилось: 8 учнів на одного вчителя зараз проти 15 - у 1991/1992 навчальному році.

- ▶ Зараз кількість учнів на одного вчителя у нашій громаді залишається заниженою — 8,7. У країнах з невисоким середнім доходом, до яких за класифікацією Світового банку входить Україна, цей показник становить 28, серед країн з високим доходом — 13.
- ▶ Існує суттєва різниця між міськими та сільськими школами. На одного вчителя у місті припадає більше учнів, ніж в селі. Це свідчить про ще одну диспропорцію: крім недостатнього врахування загальних демографічних трендів, освітня політика не брала до уваги процеси урбанізації.

Касові видатки на одного учня 2018р. ЗЗСО Ківерцівської ОТГ



- ▶ «Однак повернімося до формули розрахунку видатків на середню освіту. Уперше ці розрахунки для бюджету-2018 велися "знизу", тобто з оцінювання фінансових потреб на забезпечення освітнього процесу. За базу брався клас, де навчаються **25** дітей — оптимальна кількість для здобуття належної якості освіти. До розрахунку бралися необхідна кількість учителів (виходячи з їхнього нормативного навантаження **18** год.) і їхня заробітна плата, розрахована за категоріями та типами класів (початкові, середні, випускні).
- ▶ Застосовувалися коригуючі коефіцієнти, які враховували густоту населення, сільську чи міську місцевість. Загалом це була досить добротна робота, хоча й не без недоліків. Так, з огляду на політику утворення опорних шкіл, коригуючі коефіцієнти доцільно розраховувати для старших класів виходячи з максимальної наповнюваності, а молодших — із середньостатистичної.» - експерт *Юрій Ганущак*

Показник обсягу освітньої субвенції для місцевого бюджету визначається за такою формулою:

$$\begin{aligned}
 \text{СУБ} = & \left[K_{\Gamma} \times K_{\text{РНК}}^{\text{I}} \times K_{\text{КІНН}}^{\text{I}} \times \left(K_{\text{ен.1-4}}^{\text{I}} \times Y_{1-4}^{\text{I}} + K_{\text{ен.5-9}}^{\text{I}} \times Y_{5-9}^{\text{I}} + K_{\text{ен.10-11}}^{\text{I}} \times Y_{10-11}^{\text{I}} \right) + \right. \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{ен}} \times \left(Y_{1-4}^{\text{I}} + Y_{5-9}^{\text{I}} + Y_{10-11}^{\text{I}} \right) + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{РНК}}^{\text{II}} \times K_{\text{КІНН}}^{\text{II}} \times \left(K_{\text{ен.1-4}}^{\text{II}} \times Y_{1-4}^{\text{II}} + K_{\text{ен.5-9}}^{\text{II}} \times Y_{5-9}^{\text{II}} + K_{\text{ен.10-11}}^{\text{II}} \times Y_{10-11}^{\text{II}} \right) + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{ен}} \times \left(Y_{1-4}^{\text{II}} + Y_{5-9}^{\text{II}} + Y_{10-11}^{\text{II}} \right) + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{РНК}}^{\text{III}} \times K_{\text{ен}}^{\text{III}} \times Y^{\text{III}} + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{ен}} \times Y^{\text{III}} + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{зв'язок}} \times K_{\text{П}}^{\text{зв'язок}} + \\
 & + K_{\Gamma} \times \left(K_{\text{ен}}^{\text{IV}} \times B^{\text{IV}} + K_{\text{ен}}^{\text{V}} \times B^{\text{V}} \right) + \\
 & + K_{\Gamma} \times K_{\text{РНК}}^{\text{VI}} \times K_{\text{ен}}^{\text{VI}} \times Y_{10-11}^{\text{VI}} + \\
 & + K_{\text{РНК}}^{\text{VII}} \times K_{\text{ен}}^{\text{VII}} \times C_{10-11}^{\text{VII}} + \\
 & + K_{\Pi} \times K_{\text{РНК}}^{\text{I}} \times \left(K_{\text{ен.1-4}}^{\text{I}} \times Y_{1-4}^{\text{VIII}} + K_{\text{ен.5-9}}^{\text{I}} \times Y_{5-9}^{\text{VIII}} + K_{\text{ен.10-11}}^{\text{I}} \times Y_{10-11}^{\text{VIII}} \right) + \\
 & + K_{\Pi} \times K_{\text{ен}} \times \left(Y_{1-4}^{\text{VIII}} + Y_{5-9}^{\text{VIII}} + Y_{10-11}^{\text{VIII}} \right) \times H_0 + \\
 & + K_{\text{ІНШ}} \times K_{\text{РІЦ}} \times H_1,
 \end{aligned}$$

Формульний розрахунок

Область	Засновник	Бюджетний код	Субвенція 2019	класи 1-4	класи 5-9	класи 10-11	ставки 1-4	ставки 5-9	ставки 10-11	Ставки без спец	всі ставки	Зарплати педпрацівників, що проводять уроки	Зарплати всіх педпрацівників	Субвенція без ПТУ, ВНЗ, Приватних, ІРЦ	учні інклюз ив 1-11	класи інклюз ив 1-11	Сувенція на інклюзію	Бюджетний код	Коефіцієнт поділу класів на групи	Кошти на поділ, загальні
Волинська область	ОТГ	0354500000	42 532,3	64,00	62,00	13,00	88,89	117,11	27,44	233,44	233,44	31 749	41 313	42 532	5	5	680	0354500000	0,0170	540

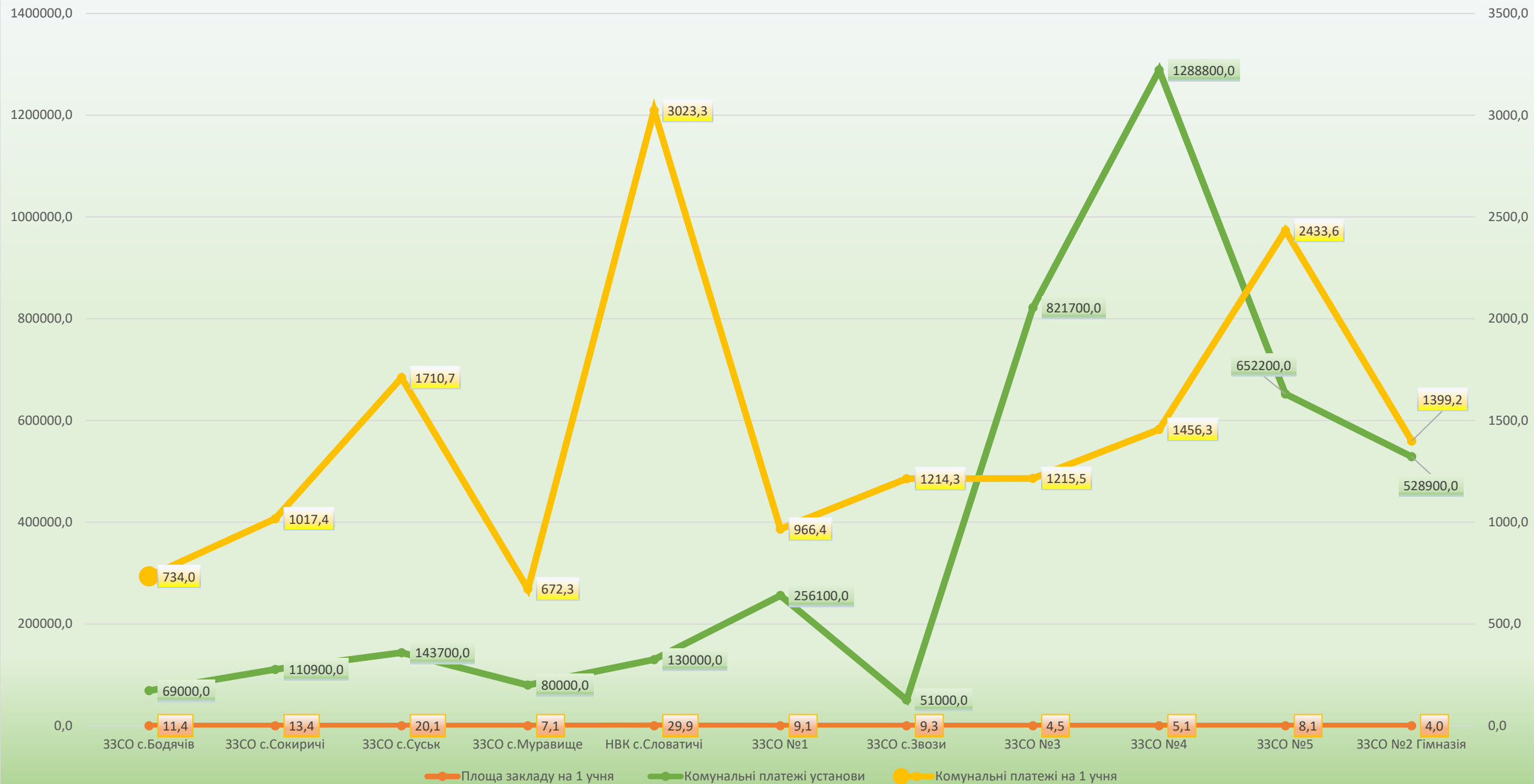
Дані

Найменування бюджету адміністративно-територіальної одиниці	Бюджетний код	Класи 1-4	Класи 5-9	Класи 10-11	Учні 1-4	Учні 5-9	Учні 10-11	% сільського населення	Щільність учнів	РНК	ЗП іншого підперсоналу на учня, тис	Учні без ПТУ, ВНЗ, приватних	zasp code	РНК для вечірніх	Населення	Сільське населення	Площа
Бюджет Ківерцівської міської об'єднаної територіальної одиниці	0354500000	73	69	16	1300	1261	265	20,01	15,91	20,5	3,384	2826 g	11	11	17745	3550	177,61

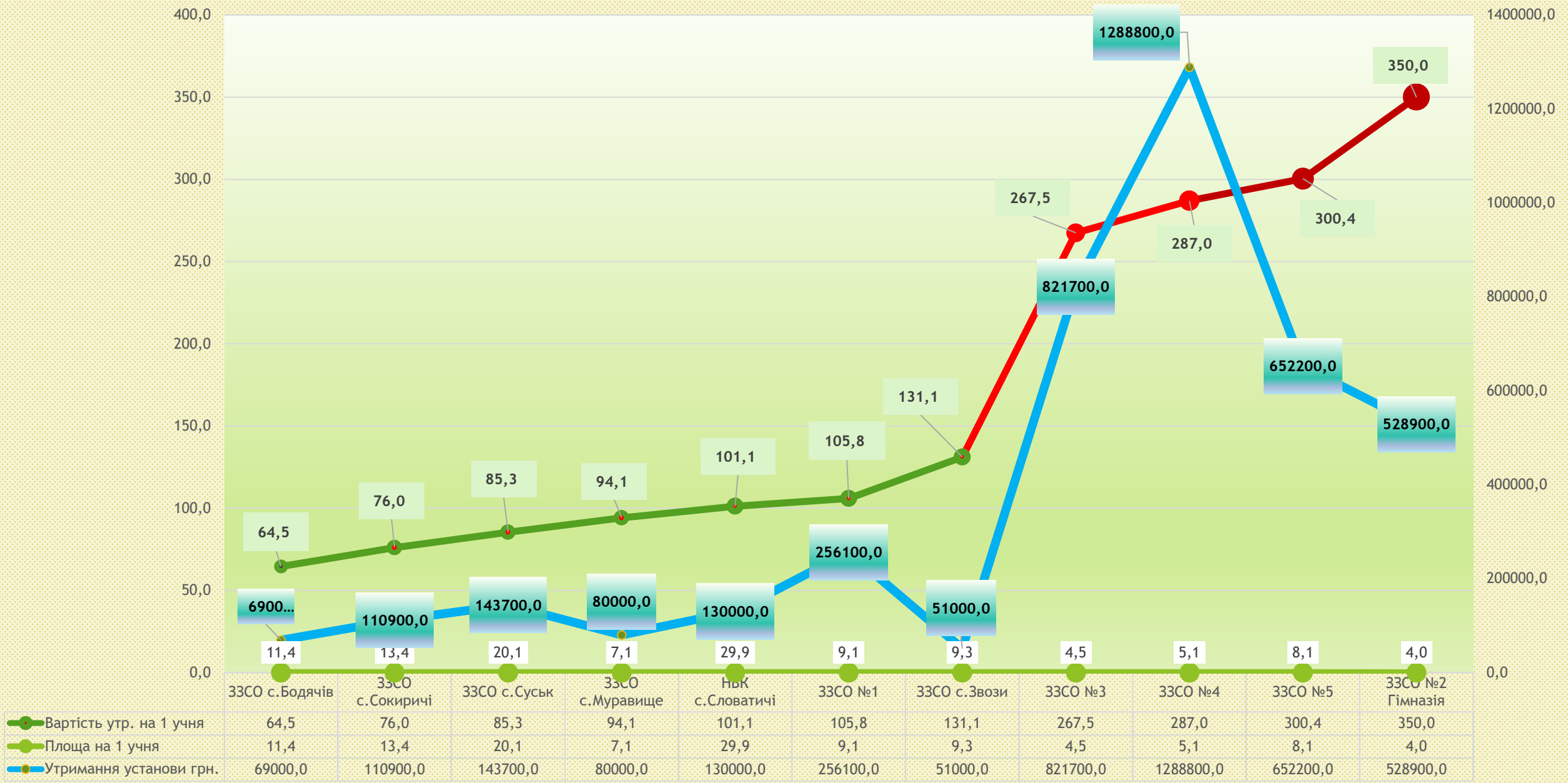
Чому не вистачає коштів на оплату праці педагогічних працівників

- ▶ Існуюча мережа класів Ківерцівської ОТГ налічує:
- ▶ (1-4) - 73
- ▶ (5-9) - 69
- ▶ (10-11) - 16
- ▶ За формульним розрахунком:
- ▶ (1-4) - 64
- ▶ (5-9) - 62
- ▶ (10-11) - 13
- ▶ Формула не враховує існуючі класи, тільки розрахункові, тому 19 класів Ківерцівської ОТГ залишились без державного фінансування.

Утримання установ



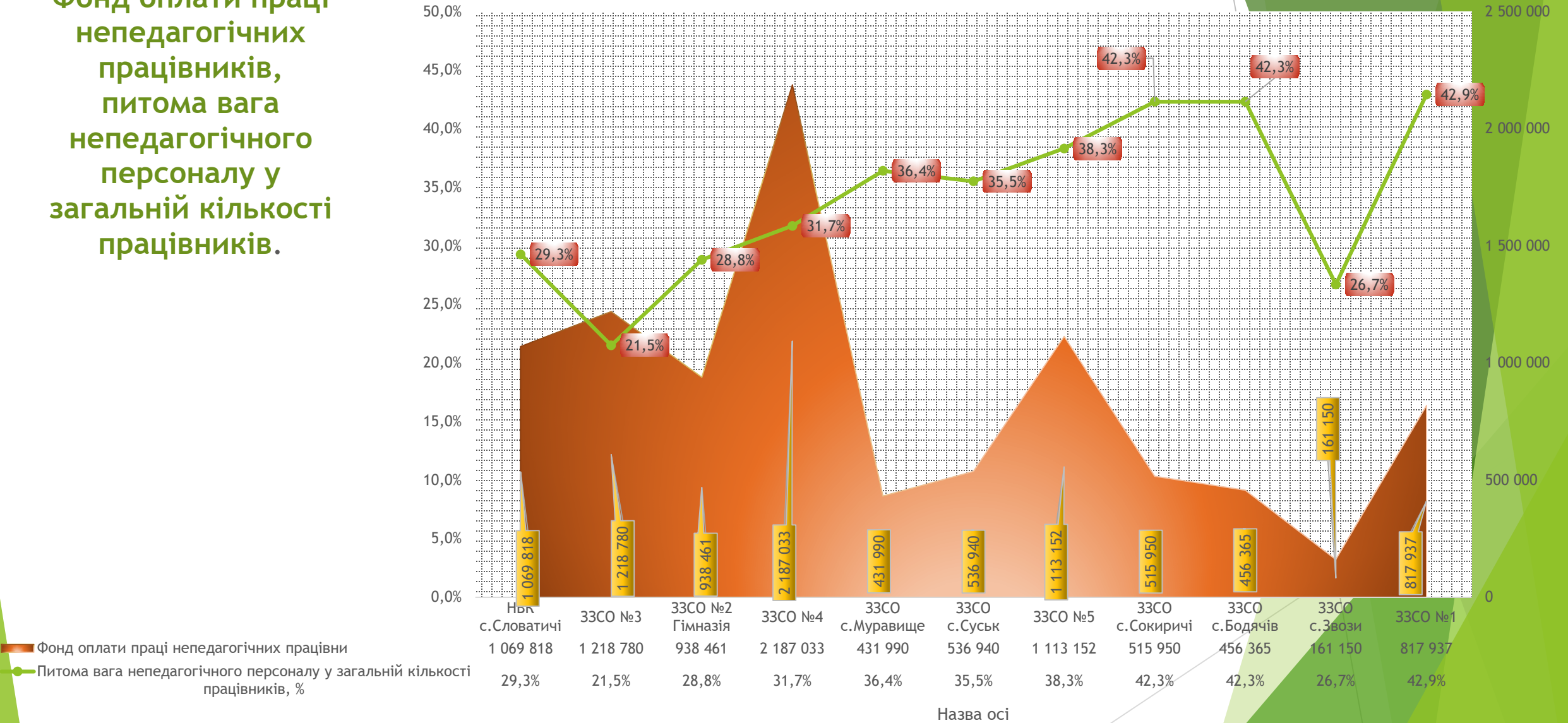
Комунальні послуги та енергоносії



Аналіз тарифікації

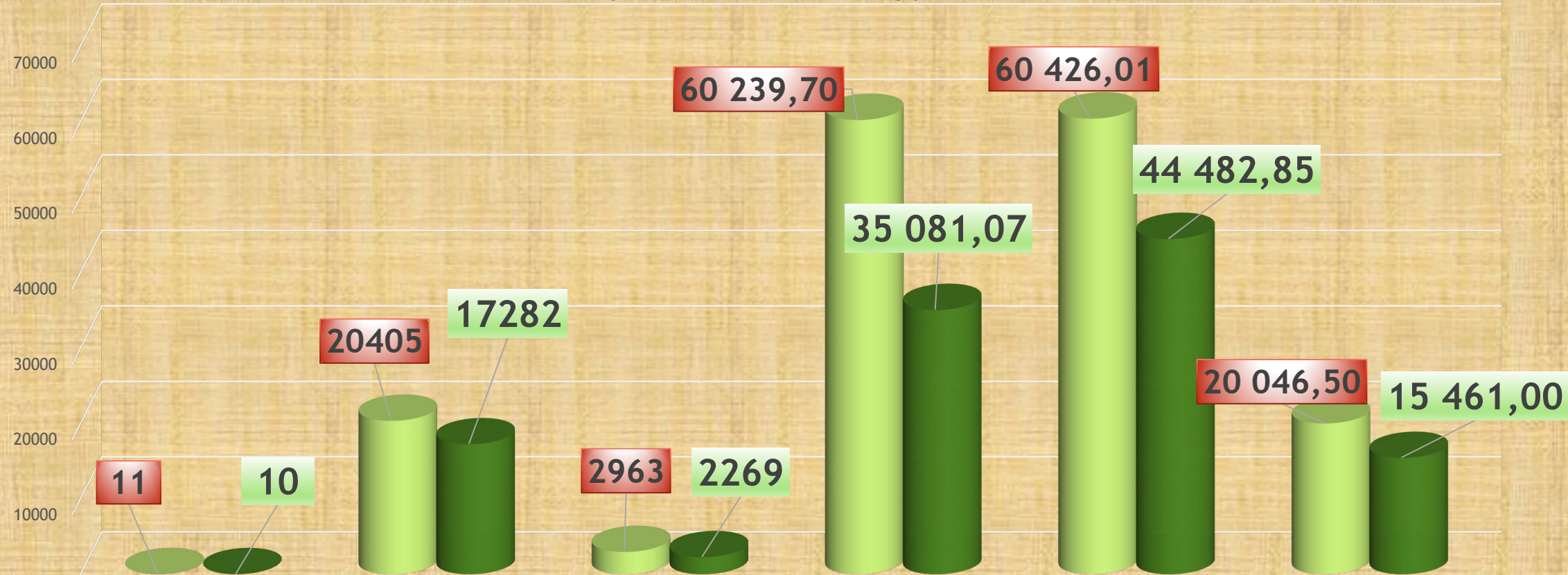
Ставки	Субвенція години по школі згідно РНК та кількості дітей год.	Години згідно навчального плану 01.01.2019	Поділ на групи год.	гурткова робота год.	Індивідуальне навчання год.	Вечірня школа год.	Разом год.
		Тарифікація					
21	378	363	33		42		438
30	540	596,5	11	17			624,5
53	954	916,5	53	18			987,5
71	1 278	1149,5	93	27	68	42	1379,5
21	378	461	32	17			510
7	126	261		6			267
3	54	187			10		197
9	162	259		9	42		310
8,6	155	255		7	14		276
6,9	124	326		2			328
3,3	59	213			46		259
233,80	4 208,40	4987,5	222	103	222	42	5576,5

Фонд оплати праці
непедагогічних
працівників,
питома вага
непедагогічного
персоналу у
загальній кількості
працівників.



КІВЕРЦІВСЬКА ОТГ / ЛЮБОМЛЬСЬКА ОТГ

ФУНКЦІОНУВАННЯ ЗАКЛАДІВ 2018 РІК



Ківерцівська ОТГ	11	20405	2963	60 239,70	60 426,01	20 046,50
Любомльська ОТГ	10	17282	2269	35 081,07	44 482,85	15 461,00

ПЕРСПЕКТИВА УЧНІВ, КЛАСІВ:

Школа	2019 /2020	2020 /2021	2021 /2022	2022 /2023	2023 /2024	2024 /2025
	2013 р.н	2014 р.н	2015 р.н	2016 р.н	2017 р.н	2018 р.н
Всього учнів	312	292	298	241	236	231

м.Ківерці	256	250	247	201	197	192
м. Ківерці 1-х класів РНК 20,5	12	12	12	10	10	9

Суський округ	20	7	19	15	13	18
с.Суськ	9	4	11	6	5	7
с. Славне	3		2		2	2
с.Словатичі	3	1	4	4	3	4
с.Звози	5	2	2	5	3	5
Суський старостинський округ 1-х класів РНК 20,5	1,0	0,3	0,9	0,7	0,6	0,9

Сокиричівський округ	36	35	32	25	26	21
с.Муравище	15	11	9	10	6	5
с.Сокиричі	7	9	9	6	9	8
с. Дідовичі	5	3		3	4	1
с.Бодячів	9	12	14	6	7	7
Сокиричівський старостинський округ 1-х класів РНК 20,5	1,8	1,7	1,6	1,2	1,3	1,0

ПОРІВНЯННЯ ОСВІТНІХ МЕРЕЖ ОТГ
З ВЕЛИКОЮ КІЛЬКІСТЮ ШКІЛ, ЗІ СХОЖИМИ ДАНИМИ ТА
РНК 20,5 ЗГІДНО ФОРМУЛИ РОЗРАХУНКУ ОСВІТНЬОЇ СУБВЕНЦІЇ,
ТАКІ ГРОМАДИ - ТРИ В УКРАЇНІ

